

Uchwała Nr SO.2.4013.59.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 maja 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pleszewie
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew za 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) po zapoznaniu się z uchwałą Nr 1/2025 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew za 2024 rok ustalił, co następuje.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Pismem Nr ORBR.0711.1.9.2025 z dnia 9 maja 2025 r., doręczonym tutejszej Izbie w dniu 9 maja 2025 r., przekazana została uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pleszewie Nr 1/2025 z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew za 2024 rok wraz z uzasadnieniem oraz opinią Komisji Rewizyjnej dotyczącą wykonania budżetu Miasta i Gminy Pleszew za rok 2024.

Komisja Rewizyjna w sentencji uchwały wniosła o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy absolutorium za 2024 rok. Wniosek Komisja przyjęła w głosowaniu jawnym, jednogłośnie w pełnym składzie.

Z uzasadnienia do uchwały Komisji Rewizyjnej wynika, że wniosek Komisji sformułowany został po rozpatrzeniu i dokonaniu oceny realizacji budżetu Miasta i Gminy Pleszew za 2024 r., w tym po zapoznaniu się ze sprawozdaniem Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew z wykonania budżetu Miasta i Gminy Pleszew za rok 2024 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu, sprawozdaniem za 2024 rok z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji

kultury, dla których organem założycielskim jest Miasto i Gmina Pleszew, informacją o stanie mienia komunalnego jednostki oraz sprawozdaniem finansowym za 2024 rok, a także w oparciu o wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną. Komisja wysłuchała także wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew, II Z-cy Burmistrza Miasta i Gminy, Skarbnika Miasta i Gminy Pleszew oraz Kierowników i pracowników UMiG w Pleszewie.

W załączonej do uchwały Komisji Rewizyjnej opinii Komisja przedstawiła wynikające z przedłożonego sprawozdania opisowego wielkości wykonanych dochodów i wydatków budżetu z wyszczególnieniem dochodów/wydatków bieżących i majątkowych, deficytu budżetu, zaciągniętych zobowiązań, spłaconych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, zadłużenia oraz zobowiązań niewymagalnych.

W zakresie dochodów Komisja ustaliła przyczyny odchyłeń w ich realizacji oraz oceniła poziom wykonania dochodów jako bardzo wysoki, mimo wystąpienia ww. odchyłeń w ich realizacji w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. W ocenie Komisji: *„odchylenia te miały charakter uzasadniony, wynikający z czynników zewnętrznych (...)”*.

W zakresie wydatków Komisja przedstawiła wykonanie w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej oraz ustaliła przyczyny istotnych odchyłeń w zakresie wydatków bieżących. Komisja dokonała szczegółowej analizy wybranych wydatków bieżących. Komisja stwierdziła, że mimo występujących odchyłeń w niektórych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, ogółem wydatki bieżące zostały zrealizowane na wysokim poziomie co świadczy o: *„racjonalnym i odpowiedzialnym gospodarowaniu środkami publicznymi”*. W ocenie Komisji: *„Poziom wykonania wydatków bieżących należy ocenić jako zgodny z założeniami budżetowymi, z zachowaniem zasad gospodarności, celowości i efektywności. Odchylenia miały charakter uzasadniony i wynikały m.in. z braku konieczności poniesienia niektórych zaplanowanych kosztów, przesunięć realizacyjnych, ograniczenia zużycia materiałów i energii oraz czynników niezależnych od Gminy (...)”*.

Komisja dokonując oceny nie stwierdziła nieprawidłowości dotyczących realizacji dochodów oraz planowanych wydatków. Odniosła się do przekroczenia wydatków stwierdzając, że wynikało ono z wydanych przez Instytucję Zarządzającą zaleceń, które nie mogły zostać uwzględnione w planie finansowym, z uwagi na upływ roku budżetowego. W zakresie dokonanych kontroli m.in. realizacji wybranych wydatków bieżących, realizacji wybranych zadań majątkowych, wykonania dotacji udzielonych instytucjom kultury, wykonania wydatków w ramach funduszu sołeckiego i funduszu osiedlowego oraz działań podejmowanych celem poprawy ściągalności zaległości - Komisja podała zakres i przedmiot poszczególnych kontroli oraz wnioski, do jakich doszła oceniając poszczególne zagadnienia. Komisja nie wniosła w powyższym zakresie zastrzeżeń, stwierdziła, że realizacja skontrolowanych wydatków bieżących była: *„zgodna z przepisami i celowa. Niewykonanie planu w pełnej wysokości wynikało głównie z mniejszego zapotrzebowania na świadczenia, zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz działań aktywizacyjnych”*. Z kolei w zakresie wydatków majątkowych objętych próbą kontrolną Komisja nie wniosła uwag. W odniesieniu do realizacji Funduszu Sołeckiego, Komisja ustaliła m.in., że: *„Gmina terminowo przekazała Wojewodzie Wielkopolskiemu informację o*

wysokości środków przypadających na poszczególne sołectwa oraz o wysokości kwoty bazowej”. Komisja uznała, że: *„zadania finansowane ze środków Funduszu Soleckiego i Osiedlowego były realizowane efektywnie, zgodnie z założeniami budżetowymi oraz celami społecznymi i rozwojowymi”*.

Komisja Rewizyjna w opinii zawarła także zalecenie dla instytucji kultury, co do zakresu informacji ujętych w składanych przez te instytucje sprawozdaniach.

Komisja w opinii wskazała na poziom zadłużenia oraz ustaliła, że na dzień 31.12.2024 r. Miasto i Gmina Pleszew nie posiadała zobowiązań wymagalnych. W ocenie Komisji poziom zadłużenia nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Pleszew. Komisja ustaliła również, iż zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach udzielonych Burmistrzowi przez Radę Miejską.

W odniesieniu natomiast do zaległości Komisja ustaliła, że: *„podejmowane są konsekwentne i zróżnicowane działania windykacyjne, zmierzające do skutecznego dochodzenia należności”*. W powyższym zakresie Komisja nie wniosła uwag i zastrzeżeń do podejmowanych czynności egzekucyjnych.

Komisja Rewizyjna dokonała również analizy informacji o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdań finansowych, stwierdzając prawidłowość wykazanych danych. Komisja stwierdziła, że sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy. Ponadto *„Komisja nie stwierdziła niezgodności pomiędzy danymi zawartymi w jednostkowych sprawozdaniach finansowych a ewidencją księgową, jak również nie stwierdziła ich nieprawidłowego ujęcia w sprawozdaniu łącznym”*.

W podsumowaniu opinii Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Pleszewie pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Miasta i Gminy Pleszew za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pleszewie w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy absolutorium za 2024 rok jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.